

POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY
KŘP ÚSTECKÉHO KRAJE
Služba kriminální policie a vyšetřování
Odbor hospodářské kriminality KŘPU
Lidické náměstí 9, 401 79 Ústí nad Labem

Č. j. KRPU-177189-8/TČ-2021-040080-BER

Ústí nad Labem 27. ledna 2022
Počet stran: 4

Úřední záznam o založení věci

Dne 13.10.2021 policejní orgán OHK SKPV KŘP Ústeckého kraje na základě vlastní vyhledávací činnosti zahájil prověřování okolností, za kterých osoba:

Ing. Jan SCHILLER, nar. [REDAKCE] 1972 v [REDAKCE], trv. bytem [REDAKCE], 434 01 Most

dne 03.06.2021 zaslala na bankovní účet KÚ Ústeckého kraje peněžní částku 82.627,-- Kč, neboť v rámci prověřování jiné trestní věci evidované na zdejší součásti Policie ČR pod č.j. KRPU-144609/TČ-2021-040080-BER vyšlo najevo, že se mohlo jednat o přeplatek na odměnách uvolněného člena Zastupitelstva Ústeckého kraje, kterou mohl jmenovaný jako svého času rovněž poslanec PS PČR pobírat v rozporu se zákonem.

Policejní orgán za užití oprávnění daných mu zákonem o Policii ČR č. 273/2008 Sb. v platném znění postupoval v souladu s ustanovením § 158 odst. 1 trestního řádu za účelem zjištění skutečného stavu věci, aby byl možné učinit závěr, zda konkrétní osoba mohla svým jednáním naplnit skutkovou podstatu některého trestného činu podle zvláštní části trestního zákoníku, což by jej opravňovalo k dalšímu postupu podle ust. § 158 odst. 3 trestního řádu.

Policejní orgán v dané věci provedl mimo jiné výslechy členů kontrolní skupiny Finančního výboru (dále jen FV) Zastupitelstva Ústeckého kraje (dále jen zastupitelstvo) Filipa Ušáka, Jaroslava Komínka a Vladimíra Vlacha. Dále provedl rovněž výslechy předsedy FV zastupitelstva Dominika Hanka, pověřené vedoucí odboru Kancelář ředitele Terezy Benešové, vedoucí oddělení personálních věcí a vzdělávání Zdeňky Kovářové a ředitele KÚ Ústeckého kraje Jiřího Holuba. V neposlední řadě byl proveden rovněž výslech osoby Jan Schiller.

Dále byly k věci opakovaně zajištěny zprávy a další listinné důkazy ze strany KÚ Ústeckého kraje. Policejní orgán rovněž zajistil listinné důkazy vázající se k hlasování o zákonné úpravě odměn vyplácených uvolněným členům zastupitelstev krajů, kteří byli současně poslanci nebo senátory, v PS PČR včetně všech souvisejících sněmovních tisků, důvodové zprávy, pozměňovacích návrhů i protokolů o hlasování.

Takto bylo zjištěno zejména, že Jan Schiller jako od 16.11.2020 uvolněný člen zastupitelstva Ústeckého kraje v pozici hejtmana, který byl ve volebním období 2017-2021 (od 21.10.2017 do 31.12.2020) současně poslancem PS PČR, mohl využít omylu zejména zaměstnanců Odboru kancelář ředitele, oddělení personálních věcí a vzdělávání KÚ Ústeckého kraje, kteří včas nezaznamenali změnu příslušného zákona, jelikož na zákon č. 129/2000 Sb. (krajské zřízení) navazující Nařízení vlády č. 338/2019 Sb., kterým se s účinností od 01.01.2020 měnilo Nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, se ve vztahu k výši odměn nijak nezměnilo, a opakovaně přijal převodem na svůj bankovní účet č. [REDAKCE] z bankovního účtu KÚ Ústeckého kraje číslo 882733379/0800 odměny uvolněného člena zastupitelstva Ústeckého kraje po odečtení zákonných odvodů v plné výši takto:

za rok 2020:

- dne 10.12.2020 ve výši 45.396,-- Kč,
- dne 11.01.2021 ve výši 90.794,-- Kč,

tj. celkem 136.190,-- Kč,

což bylo v přímém rozporu s ustanovením § 47 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb. (krajské zřízení) v od 01.01.2020 platném znění, který stanoví odměnu uvolněného zastupitele, jež je současně poslancem nebo senátorem, ve výši 0,4násobku odměny uvolněného člena zastupitelstva kraje, ačkoliv mohl být právě jako poslanec PS PČR přinejmenším srozuměn s tím, že mu tato odměna v plné výši nenáleží,

neboť opakovaně nejméně dvakrát (na 27. schůzi PS PČR dne 13.03.2019 v 11.59 hodin a na 34. schůzi PS PČR dne 24.09.2019 v 18.13 hodin) o návrhu zákona č. 263/2019 Sb., jímž se měnil zákon č. 129/2000 Sb. (krajské zřízení), a jenž odměnu uvolněného zastupitele s účinností ke dni 01.01.2020 popsáním způsobem upravil, jako poslanec hlasoval a vyjádřil s návrhem zákona souhlas,

přičemž přinejmenším část výše uvedených dílčích útoků popsaného pokračujícího zločinu mohl spáchat za nouzového stavu vyhlášeného pro území ČR z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu koronaviru označovaného jako SARS CoV-2 na území ČR, o kterém vláda ČR rozhodla poprvé svým usnesením č. 194/2020 Sb. dne 12.03.2020 na dobu 30-ti dnů, a který dále podle usnesení vlády ČR č. 396/2020 Sb. ze dne 09.04.2020, usnesení vlády ČR č. 485/2020 Sb. ze dne 30.04.2020, usnesení vlády ČR č. 957/2020 Sb. ze dne 30.09.2020, usnesení vlády ČR č. 1108/2020 Sb. ze dne 30.10.2020, usnesení vlády ČR č. 1195/2020 Sb. ze dne 20.11.2020, usnesení vlády ČR č. 1294/2020 Sb. ze dne 10.12.2020, usnesení vlády ČR č. 1373/2020 Sb. ze dne 23.12.2020, usnesení vlády ČR č. 55/2021 Sb. ze dne 22.01.2021, usnesení vlády ČR č. 125/2021 Sb. ze dne 14.02.2021 a usnesení vlády ČR č. 196/2021 Sb. ze dne 26.02.2021 trval kontinuálně od 12.03.2020 až do 28.03.2021

a mohl tak získat podle vyčíslení ze strany Krajského úřadu Ústeckého kraje, IČ: 70892156 neoprávněný prospěch ve výši nejméně **82.627,-- Kč,**

který na základě písemné žádosti jmenovaného KÚ Ústeckého kraje ze dne 03.06.2021 téhož dne vrátil, převodem ze svého bankovního účtu č. [REDAKCE] / [REDAKCE] zpět na bankovní účet KÚ Ústeckého kraje číslo 882733379/0800.

Na základě vyhodnocení shora uvedených úkonů policejní orgán konstatuje, že Ing. Jan Schiller byl ve volebním období 2017-2021 poslancem PS PČR zvoleným za politické hnutí Akce nespokojených občanů (ANO), a to počínaje dnem 21.10.2017. Jeho mandát poslance zanikl na základě jeho vlastního rozhodnutí ke dni 31.12.2020.

V rámci svého postavení v PS PČR jako poslance měl k volně dispozici stanovisko Parlamentního institutu k projednávání otázce odměňování uvolněných členů zastupitelstva č. 0273 ze září 2018.

Jako poslanci PS PČR mu byl volně k dispozici i sněmovní tisk č. 273 ze dne 12.09.2018, kterým byl předložen návrh na změnu zákona č. 129/2000 Sb. (krajské zřízení), a to mimo jiné i ze strany poslanců zvolených za politické hnutí ANO.

Uvedený sněmovní tisk obsahoval i důvodovou zprávu, stanovisko Vlády ČR, usnesení výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj PS PČR, pozměňovací a jiné návrhy, usnesení garančního výboru PS PČR a následně i opakovaný návrh dotčeného zákona poté, co byl zamítnut v Senátu PČR či usnesení Senátu PČR k projednávání zákonné úpravě.

O předmětném návrhu Ing. Jan Schiller také jako poslanec PS PČR hlasoval, kdy poprvé se jednalo o hlasování č. 263 na 27. schůzi PS PČR ze dne 13.03.2019. S návrhem vyslovil souhlas. Poté, co se návrh zákona jako zamítnutý vrátil do PS PČR ze Senátu PČR, rozhodovala o tomto

návrhu opětovně PS PČR na své 34. schůzi ze dne 24.09.2019, kdy při 184. hlasování opět Ing. Jan Schiller vyslovil s návrhem souhlas.

Zákon č. 263/2019 Sb., kterým se mimo jiné měnil i zákon číslo 129/2000 Sb. (krajské zřízení), se tak po schválení PS PČR a podpisu předsedy PS PČR, předsedy vlády ČR a prezidenta ČR stal účinným od 01.01.2020, přičemž ve sbírce zákonů byl zveřejněn pod číslem částky 115 rozeslané dne 18.10.2019.

Uvedená změna zákona spočívala v tom, že v § 47 zákona č. 129/2000 Sb. (krajské zřízení) na konci odst. 1 byla doplněna věta "Uvolněnému členovi zastupitelstva, který je poslancem, senátorem nebo členem vlády, poskytuje kraj odměnu ve výši 0,4násobku výše odměny, která by jinak náležela uvolněnému členovi zastupitelstva".

Krajský úřad Ústeckého kraje při výpočtu odměny uvolněnému členovi zastupitelstva vycházel v rozhodné době zejména z prováděcího předpisu k zákonu č. 129/2000 Sb. (krajské zřízení), kterým je Nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků ve znění Nařízení vlády č. 338/2019 Sb. účinném od 01.01.2020.

Přílohou uvedeného nařízení vlády je tabulka s taxativně uvedenými odměnami uvolněných členů zastupitelstev v Kč členěnými podle funkce a velikosti obce. Aktuální znění tohoto Nařízení vlády účinné od 01.01.2020 však nedoznalo ve své příloze žádných změn oproti Nařízení vlády, které bylo účinné do 31.12.2019, a proto odpovědní zaměstnanci KÚ Ústeckého kraje příslušnou změnu zákona č. 129/2000 Sb. (krajské zřízení) účinnou od 01.01.2020 nezaznamenali a nebyli na ní ani žádným prokazatelným způsobem upozorněni.

Ing. Jan Schiller vedle mandátu poslance PS PČR, jak bylo popsáno výše, vykonával souběžně s účinností od 16.11.2020 rovněž funkci hejtmána Ústeckého kraje, kterým je dosud. Souběh funkce hejtmána, tj. uvolněného člena zastupitelstva, s mandátem poslance PS PČR, tak trval pouze od 16.11.2020 do 31.12.2020.

Hejtmanem Ústeckého kraje se jmenovaný stal na základě usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 008/1Z/2020, které bylo přijato v rámci 1. zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje v VI. volebním období 2020-2024 konaného dne 16.11.2020.

Na tomtéž zasedání Zastupitelstvo Ústeckého kraje usnesením č. 021/1Z/2020 mimo jiné stanovilo, že vedle jiných bude i hejtman Ústeckého kraje uvolněným členem zastupitelstva pro výkon své funkce.

A tak Ing. Janu Schillerovi po splnění všech zákonem předpokládaných požadavků vzniklo právo na odměnu uvolněného člena zastupitelstva kraje, kterou pobírá měsíčně od 10.12.2020 dosud.

Odměnu uvolněného člena zastupitelstva pobíral Ing. Jan Schiller od počátku v plné výši stanovené shora citovaným nařízením vlády, přičemž za pro policejní orgán rozhodnou část roku 2020 (za měsíce listopad a prosinec 2020) mu byla převodem na účet ze strany Ústeckého kraje vyplacena odměna uvolněného člena zastupitelstva v celkové výši 136.190,- Kč.

Na základě usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 015/5Z/2021 přijatého na 5. zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje v VI. volebním období 2020-2024 konaném dne 22.03.2021 byl FV pověřen, aby provedl kontrolu za účelem zjištění, zda poradenské smlouvy uzavřené Ústeckým krajem v období od 21.11.2016 do 22.03.2021 se zvláštním zaměřením na smlouvy uzavřené s osobami Vladislava Marschallová, Leo Steiner a Jan Richter byly uzavřeny za podmínek v čase a místě obvyklých.

Pro splnění uloženého úkolu FV zřídil kontrolní skupinu, jejímž předsedou byl zvolen Filip Ušák, jejími dalšími členy se stali Jaroslav Komínek a Vladimír Vlach. Jednání kontrolní skupiny se zúčastňoval rovněž předseda FV Dominik Hanko.

Kontrola byla formálně zahájena dne 21.04.2021. Kontrolní skupina se sešla poprvé dne 06.05.2021, dále dne 18.05.2021 a naposledy dne 25.05.2021. Zápis o kontrole nese datum 30.05.2021. Kontrola byla formálně ukončena dne 06.08.2021 vydáním stanoviska kontrolní skupiny k vyjádření kontrolované osoby. Kontrolovanou osobou byl v tomto případě ředitel KÚ Ústeckého kraje Jiří Holub.

V návaznosti na danou kontrolu a její průběžné výsledky, kdy mimo jiné vyšlo najevo, že někdejší poslanecký kolega hejtmána Mgr. Jan Richter měl pobírat odměny uvolněného zastupitele v rozporu se zákonem, pojal i Jan Schiller pochybnosti o tom, zde také jemu nemohla být odměna uvolněného člena zastupitelstva vyplácena neoprávněně v plné výši.

Zkontroloval si tedy podle svých slov na svém bankovním účtu platbu od KÚÚK ze dne 10.12.2020, kterou mu úřad zaslal jako první po jeho zvolení v listopadu 2020. Byl uklidněn tím, že výše odměny skutečně byla zhruba poloviční proti jeho obvyklé výši v následujícím období, nicméně si neuvědomil, že mu odměna za listopad 2020 byla vyplacena pouze v poměrné výši, neboť byl zvolen až dne 16.11.2020. Platbu za prosinec 2020 vyplacenou mu v lednu 2021 již nekontroloval.

Na skutečnost, že i on pobíral za měsíc listopad a prosinec 2020 odměnu v plné výši v rozporu se zákonem byl upozorněn až později vedoucí oddělení personálních věcí a vzdělávání Zdeňkou Kovářovou. Ihned po vyčíslení přeplatku na odměnách ze strany KÚÚK pak úřadem vyčíslenou částku vrátil.

A tak policejní orgán učinil v dané věci závěr, že ačkoliv Jan Schiller znal zákonnou úpravu, která omezovala jeho odměny uvolněného člena zastupitelstva, pobíral je v neoprávněné výši po tak krátkou dobu, že lze přisvědčit jeho vysvětlení dané situace.

Byl v dané době ve své funkci hejtmana krátce a spoléhal dle své výpovědi na řádný chod úřadu a bezchybnou práci jeho zaměstnanců. Poté, co vyšla celá událost najevo, provedl na úřadu organizační změny, které mají zabránit tomu, aby se projednávaná událost v budoucnu opakovala.

Současně proti závěru, že by se Jan Schiller chtěl neoprávněně obohatit svědčí i sama skutečnost, že se mandátu poslance PS PČR a s tím spojených výhod bezprostředně po svém zvolení hejtmanem Ústeckého kraje dobrovolně sám vzdal.

Jelikož na základě dosud shromážděných důkazních prostředků nelze učinit jednoznačný závěr, že Jan Schiller v dané věci jednal úmyslně se záměrem získat neoprávněný prospěch, a jeho jednání nenaplňuje ani znaky jiného trestného činu, přestupku nebo správního deliktu, rozhodl jsem o založení celé věci na zdejším útvaru Policie ČR ad acta.

kpt. Mgr. Karel Bernášek
vrchní komisař
tel. 974 421 348
mobil: 725 940 938
e-mail: karel.bernasek@pcr.cz

Mgr. Karel Bernášek

05.04.2022 13:32:37

Digitačně podepsal:

Mgr. Karel Bernášek
POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

Důvod: Za správnost vyhotovení

43.4644.87719651